DOCUMENTO DE SEGURIDAD

MALÍ

Actualizado a 23 de febrero de 2023

1. SITUACIÓN POLÍTICA INTERNA

La inestabilidad persiste en el país desde 2012, donde existen principalmente dos escenarios. Por un lado, un escenario en el norte del país, marcado por las repetidas revoluciones tuaregs que, desde los años 60 y con postulados en ocasiones favorables a la secesión, reclaman una mayor representación del norte de Mali en las instituciones, una mayor presencia del Estado y la prestación de servicios sociales de base para las poblaciones. La conflictividad del norte se trasladó, a partir del 2015, hacia el centro del país, que constituye el segundo de los escenarios indicados. En el centro y este de Mali, el terrorismo yihadista de JNIM y del Estado islámico y los enfrentamientos intercomunitarios entre las etnias peulh y dogon, con sus propias milicias de autodefensa, marcan el día a día de las regiones afectadas. El avance del yihadismo hacia la capital, Bamako, logró ser contenido con la intervención francesa SERVAL, En la actualidad, las misiones ejecutivas internacionales que se encuentran desplegadas en Mali son: Fuerza Conjunta G5, Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Mali (MINUSMA), la operación Barkhane y la operación Takuba. La Unión Europea cuenta con dos misiones de política común de seguridad y defensa (PCSD): European Training Mission Mali (EUTM-Mali) y European Union Capacity Building Mission (EUCAP Sahel Mali). Tras haberse avanzado hacia la paz con los Acuerdos de Uagadugú de 2013, en julio 2014, se lanzaron negociaciones auspiciadas por la mediación argelina entre el Gobierno y los grupos armados (Coordinación de Movimientos del Azawad -CMA- y Plataforma) para la adopción de un acuerdo de paz. La culminación de tales negociaciones tuvo lugar en la firma diferida del Acuerdo de Paz y Reconciliación en Mali en mayo y junio de 2015, cuyo seguimiento de ejecución ha sido asignado desde entonces al llamado Comité de Seguimiento del Acuerdo (CSA).

La ejecución del Acuerdo avanza con muchas dificultades. Así, hasta el momento, se constatan los siguientes avances en el proceso de paz: 1) Se ha creado la Comisión de Verdad, Justicia y Reconciliación; 2) Se han nombrado las comisiones de Desarme, Desmovilización y Reinserción (DDR) e Integración, así como el Consejo Nacional de Reforma del Sector Seguridad (RSS) y se ha iniciado el proceso de DDR-I acelerado y constitución del Mecanismo Operativo de Coordinación (MOC) en Gao, Kidal y Menaka; 3) Se ha adoptado una nueva ley electoral en la Asamblea Nacional y se celebraron elecciones comunales (20 de noviembre de 2016). Más recientemente, con el golpe de Estado de agosto 2020, se han dado nuevos pasos como la participación de mujeres en el CSA o la presencia ahora como ministros del gobierno de varios miembros de los grupos armados del norte.

Tras el citado golpe de Estado, el coronel Assimi Goita constituyó el Comité Nacional para la Salvación del Pueblo (CNSP) y se organizaron las concertaciones nacionales con las fuerzas vivas de la nación, fruto de las cuales se adoptó una hoja de ruta y una carta de la transición. La transición debería tener una duración máxima de 18 meses a contar desde el 25 de septiembre de 2020, fecha de designación de Bah N'Daw como presidente. En mayo de 2021, un nuevo golpe de Estado ha situado a Assimi Goita como presidente interino.

2. SITUACIÓN ACTUAL DE SEGURIDAD EN EL PAÍS

La rápida y constante proliferación del terrorismo en el Sahel Occidental, así como su expansión hacia los países del Golfo de Guinea, preocupa por sus implicaciones para la seguridad y la estabilidad regional a largo plazo, y también su repercusión —en distintos ámbitos— en Europa. A pesar de los esfuerzos nacionales, regionales e internacionales, la situación se deteriora aún más. Los grupos yihadistas JNIM (Grupo de Apoyo al Islam y los Musulmanes, afín a Al Qaeda) y el Estado Islámico en el Sahel continúan sus avances territoriales, recrudecen sus enfrentamientos —especialmente en Mali, Níger y Burkina Faso— y mantienen su pugna armada por el control de nuevos espacios.

A este contexto, se suma la inestabilidad política que atraviesan varios países del Sahel, que están inmersos en transiciones políticas tras cambios forzados de gobierno contrarios a su orden constitucional, como ha ocurrido en Mali, Burkina Faso o Chad.

Además, este persistente deterioro de la seguridad impacta negativamente en el ámbito humanitario. Así, la continua violencia y los conflictos intercomunitarios —que provocan grandes

desplazamientos de población—, se une con las recurrentes emergencias climáticas, la escasez de recursos, los altos precios de los alimentos, las consecuencias económicas de la COVID y, por último, el impacto del conflicto en Ucrania, que agrava aún más la inseguridad alimentaria. Un escenario de enorme inestabilidad que, desde el Sahel, se expande hacia los países costeros del Golfo de Guinea.

En este sentido, y según las agencias de la ONU, en 2023 se alcanzará un nuevo récord histórico: más de 48 millones de personas se verán afectadas por la inseguridad alimentaria en África Occidental y Central, con una situación especialmente preocupante en la región de la triple frontera Liptako-Gourma entre Burkina-Faso, Mali y Níger, marcada por la violencia y el desgobierno.

La Misión de Desarrollo de Capacidades de la UE en Mali (EUCAP), ha adoptado una Decisión por la que se prorroga el mandato de la Misión de la Unión Europea de Desarrollo de las Capacidades en Mali (EUCAP Sahel Mali) hasta el 31 de enero de 2025 y se le asignan más de 73 millones de euros para el periodo comprendido entre el 1 de febrero de 2023 y el 31 de enero de 2025.

Habida cuenta de la volatilidad de la situación, el Consejo también ha decidido adaptar el mandato de la misión para tener en cuenta la situación política y de seguridad en el país. Así, la EUCAP Sahel Mali estará facultada para facilitar el despliegue de las fuerzas de seguridad interior (FSI) en el sur de Mali, centrándose en la policía nacional, y el redespliegue de las FSI en el centro del país, que podría reanudarse si se considerase oportuno.

La Decisión se ha adoptado en el contexto de la revisión estratégica global de la colaboración de la PCSD en la región.

Contexto

Puesta en marcha el 15 de enero de 2015, la EUCAP Sahel Mali es una misión civil de la UE con sede en Bamako. El mandato de la misión tiene por objeto proporcionar asistencia y asesoramiento a las fuerzas de seguridad de Mali para implantar una reforma de la seguridad, y se lleva a cabo en estrecha coordinación con la Delegación de la UE en el país y otros socios internacionales, como la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Mali (MINUSMA).

Hay otras tres misiones de la PCSD operativas en la región como parte integrante del enfoque integrado de seguridad y desarrollo de la UE en el Sahel. La EUTM Mali se creó con vistas a fortalecer las capacidades de las Fuerzas Armadas de Mali, proporcionándoles asesoramiento,

formación y tutoría militares, mientras que la EUCAP Sahel Níger tiene por objeto apoyar la lucha contra la delincuencia organizada y el terrorismo en Níger. Más recientemente, el Consejo ha adoptado una Decisión por la que se crea una Misión de Cooperación Militar para apoyar a Níger en su lucha contra los grupos terroristas armados (EUMPM Níger).

3. ANÁLISIS DE RIESGOS PARA LA SEGURIDAD DEL PERSONAL LOCAL Y EXPATRIADO A CARGO DEL PROYECTO, ASÍ COMO PARA EL PERSONAL EN SEDE QUE REALICE VISITAS DE APOYO AL PROYECTO

Resumen de riesgos por zona:

Zona	**Condiciones**	**Nivel de seguridad**
Regiones del norte (Taudeni, Tombuctú, Menaka, Kidal) y del centro (Mopti y Segú). Zonas fronterizas con Mauritania, Burkina Faso y parte de Costa de Marfil en las regiones de Kulikoro y Kayes. Parte oriental de Sikaso.	Estas zonas deben ser evitadas debido a los ataques a fuerzas armadas, existencia de minas, operaciones militares contra los grupos armados radicales, intimidación y asesinatos de población civil por parte de los grupos armados radicales. Incremento notable del bandidaje en las carreteras. Riesgo alto de secuestro.	Riesgo muy alto

Regiones de Kulikoro y Kayes, excepto la franja de unos 200 Km al sur de la frontera con Mauritania, que es de riesgo muy elevado. Extremo sur de la región de Segú y la región de Sikaso en su parte más occidental.	Han aumentado las acciones de los grupos armados radicales para controlar su zona de influencia. Intensificados los controles irregulares de grupos armados radicales inseguridad y criminalidad. Secuestros, detenciones temporales y asesinatos selectivos.	Riesgo alto
Distrito de Bamako	La criminalidad experimenta en ocasiones pequeños repuntes en la capital, tratándose en la mayoría de casos de robos de dinero y demás efectos de valor, como coches y motos. No se aconseja salir del distrito de Bamako. Es peligroso visitar por la noche los lugares aislados. Se recuerda la necesidad de extremar la prudencia a cualquier hora del día.	Riesgo medio-bajo

4. ESTRATEGIAS DE REDUCCIÓN DE RIESGO COMUNES A TODAS LAS ZONAS

La embajada de España y la Oficina Técnica de Cooperación en Bamako desarrollan reuniones periódicas de seguridad para informar sobre la evolución de la situación política en la región y transmitir recomendaciones de seguridad. Los Técnicos de Proyectos expatriados en Malí asistirán a estas reuniones y seguirán escrupulosamente las recomendaciones de seguridad.

Además, CONEMUND pertenece a la red de Seguridad de INSO (ONG financiada por la AECID, CE y Cooperación Suiza), donde el personal expatriado (punto focal en Materia de Seguridad) recibe alertas e informes de la situación en materia de seguridad, en las diferentes zonas del país, que posteriormente son trasmitidas al personal local en terreno. Todas las ONG que componen este grupo están organizadas en torno a un conjunto de actuaciones dirigidas a la detección de factores de riesgo y a la transmisión de forma estructurada de consignas de seguridad en caso de emergencia.

Respecto a las visitas de seguimiento de personal de sede, la embajada y la OTC de Bamako tienen un posicionamiento claro al respecto. Solo está en el país el personal indispensable, por lo que se desaconseja formalmente cualquier viaje que no sea totalmente necesario. En el caso en que se realice algún viaje de seguimiento por parte de sede, este se hará bajo su responsabilidad. A la llegada de la o las personas, estas se registrarán en la embajada y se elaborará una planificación para que en todo momento se sepa de sus desplazamientos y movimientos.

Estrategias de reducción de riesgos en Sikaso, zona de ejecución del proyecto:

- Todas las visitas se realizarán y se programarán en el marco del proyecto.

- Todas las visitas seguirán rigurosamente las normas y recomendaciones de seguridad de la ONG INSO. Esta organización elabora protocolos individualizados a demanda (con información específica de recorrido, número de días, zonas y carreteras desaconsejables y horarios sugeridos).

- Las visitas serán programadas por CONEMUND y el socio local y no se realizará ninguna sin que las dos organizaciones tengan conocimiento de ello.

- Tanto la OTC como la embajada tendrán conocimiento de las visitas realizadas con al menos 48 horas de antelación.

- Se tratará, en la medida de lo posible, de evitar repetir recorridos.

El personal de CONEMUND en Bamako, está sujeto a unos protocolos de seguridad que se actualizan con periodicidad y según los acontecimientos que marcan el contexto socio-político del país.

Alojamiento:

Se adoptarán las medidas de protección y seguridad necesarias, y proporcionales a los riesgos identificados, para la prevención de robos, asaltos y agresiones en la oficina de la Delegación y vivienda del expatriado (refuerzo de la seguridad de los accesos, supervisión del personal doméstico y de vigilancia, enseres y objetos valiosos guardados bajo llave, revisión de la instalación eléctrica, etc.).

Ver indicaciones de la Guía de Seguridad de CONEMUND.

Desplazamientos:

Los desplazamientos se realizarán prioritariamente en vehículo, debidamente identificado, con medios de comunicación suficiente.

Es obligatorio el respeto de las normas de circulación locales así como de cualquier norma de conducta o prohibición en materia de seguridad vial (seguridad en el interior de los vehículos, límites de velocidad, mantenimiento de distancias de seguridad, prohibición de hablar por el móvil, tolerancia cero ante el alcohol y estupefacientes, etc.).

Se minimizará al máximo el uso del transporte público, incluidos los taxis, para los desplazamientos del personal.

Se podrá caminar de día, pero durante la noche se limitarán los desplazamientos a pie al perímetro más cercano a la vivienda (barrio o comuna).

Se recomienda evitar lugares concurridos y aquellos destinados al ocio del personal expatriado que puedan suponer un riesgo para la seguridad personal de los/las delegados/as.

Hay que tratar de evitar repetir desplazamientos y cambiar las rutas de los desplazamientos habituales.

Ver indicaciones de la Guía de Seguridad de CONEMUND.

Generalidades:

Tanto la embajada como la OTC estarán al corriente de los desplazamientos fuera de Bamako (sea trabajo u ocio).

Hay que tener conocimiento de los teléfonos de urgencia de la embajada y de la gendarmería maliense, así como de los puntos de encuentro en caso de emergencia.

Tener siempre saldo suficiente en el teléfono para cualquier urgencia.
En el caso de que el personal expatriado tuviese que salir del país por un deterioro significativo de la situación de seguridad, el socio local y el personal local de CONEMUND se harían cargo del seguimiento del proyecto.

Los antecedentes, la experiencia del socio local y los buenos resultados obtenidos en diversas intervenciones otorgarían la confianza suficiente para delegar las tareas de seguimiento siempre y cuando se diese esta situación extrema en la que el personal expatriado tuviese que ser evacuado.

En este supuesto, los protocolos de monitoreo seguirían en marcha, a saber: un informe técnico mensual con los avances del proyecto, las actividades realizadas, el respeto del cronograma y la comunicación de las alteraciones o modificaciones de la intervención. Además, un informe económico mensual para mantener la contabilidad del proyecto al día.

Así mismo, la comunicación entre el jefe de proyecto y el responsable de este por parte de CONEMUND se intensificaría a través de los medios telemáticos (mail, Skype, etc…).

<u>Contingencias de carácter violento:</u>

Robo y Agresiones Físicas

En caso de robo o agresión física, se aconseja tener en cuenta lo siguiente:

- No tratar de intimidar al agresor, ni responder con una reacción a su vez agresiva.
- Hablar en voz baja y con claridad, y en el mismo idioma que el agresor.
- Mantener las manos en lugar visible y desplazarse despacio y con gestos precisos.

- Responder a las demandas, sin prestar resistencia, ni intentar escapar.

Disparos
En caso de disparos, o fuego cruzado, se establecen las siguientes recomendaciones:

- Tratar de mantener la calma, sin dejarse llevar por el pánico.
- Ponerse a cubierto y tirarse al suelo boca abajo.
- Si es posible, acercarse hasta encontrar un lugar cercano donde se encuentre protección (dentro de un edificio, detrás de inmueble, en un hoyo...).
- Abandonar el lugar solo cuando se esté en una zona segura o después de que los disparos hayan parado por completo, y en cuanto sea posible, establecer comunicación con las Autoridades correspondientes.

En caso de que el personal se encuentre en las instalaciones, y se den disparos, se recomienda:

- Alejarse de las ventanas y las puertas y dirigirse al interior del edificio.
- Refugiarse en las áreas mejor protegidas, como el baño, el sótano, debajo de las escaleras, o detrás de una pared sólida.
- Si es posible, comunicarse con las Autoridades competentes para solicitar ayuda.

Secuestros

En caso de secuestro, se aconseja tener en cuenta lo siguiente:

- Mantener la calma y serenidad.
- Se recomienda hablar con los secuestradores, siempre y cuando esto no los ponga más nerviosos.
- Dígales todo lo que lleva consigo.
- No debe considerarse la posibilidad de escapar. Los intentos de escape pueden provocar heridas o la muerte de los rehenes.

Ver indicaciones de la Guía de Seguridad de CONEMUND.

ANEXO
Matriz de riesgos y medidas reductoras

Situación de riesgo	**Vulnerabilidades**	**Probabilidad**	**Impacto**	**Medidas reductoras**
Malaria	Temporada de lluvias	Media	Medio	Dormir con mosquitera. Uso de repelentes. Utilizar manga larga.
Otras enfermedades	Variable	Alta	Bajo	Vacunación previa. Kit básico de salud en oficina y domicilio.
Accidente de tráfico	Vehículos poco cuidados y antiguos	Baja	Variable	Cuidar elección del vehículo de acuerdo a las necesidades y entorno. Realizar mantenimiento. Llevar listado de contactos. Revisión de rutas antes de salida. Utilizar vehículos con conductor. Llevar cinturón de seguridad.
Criminalidad urbana	Baja capacidad de previsión	Media	Variable	Conocer las estructuras sociales. Conocer mecanismos para gestionar conflictos. Respetar normas vigentes que tengan influencia.
Asalto en vehículo	Carreteras fuera del distrito de Bamako. Horas sin luz.	Media	Variable	Viajar con puertas con seguro accionado. Ir con personal del socio local. No conducir a ciertas horas. Evitar vías poco transitadas o con poca iluminación.
Robos	Falta de previsión Vivir en barrios peligrosos	Media	Baja	Observar presencia de personas o vehículos sospechosos. No acercarse Variar rutas de casa a oficina. Alquilar vivienda en sitio seguro, aunque sea más caro.

				Contratar edificio con seguridad. Tomar taxis y esperar en lugares bien iluminados.
Secuestros	Carreteras fuera del distrito de Bamako. Zona norte y centro del país.	Media	Alta	Observar entorno cercano. Romper rutina diaria. No acercarse a vehículos o personas que nos hagan señas. Identificar los lugares, las rutas y las actividades con mayor riesgo y no frecuentarlas o realizarlas. Evitar viajes sin acompañante o de alto riesgo. Notificación de comportamientos anteriores sospechosos.